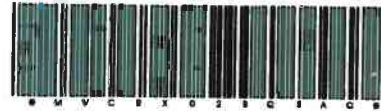


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX02BQSAQ
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 29521-3/ODK-2015

Praha 6. března 2015

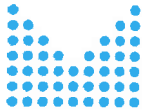
Obec Chotovice
Bohumil Mráček
starosta
Chotovice 8
47301 Nový Bor

Sdělení

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž dle § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí v návaznosti na šetření ve věci usnesení Zastupitelstva obce Chotovice 1/2015/H přijatého na zasedání zastupitelstva obce konaném dne 27. ledna 2015, jímž byla členka zastupitelstva obce přes její nesouhlas pověřena vyřizováním žádostí podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), Vám sděluje následující.

Ze zápisu ze zasedání Zastupitelstva obce Chotovice konaného dne 27. ledna 2015, který má zdejší odbor k dispozici, bylo zjištěno, že předmětné usnesení zastupitelstva obce 1/2015/H konkrétně stanoví, že „Zastupitelstvo obce pověřuje paní Matulovou vyřizováním žádostí podle zákona č. 106/1999.“ Uvedené usnesení bylo dle § 87 zákona o obcích přijato zákonem požadovanou nadpoloviční většinou hlasů všech členů zastupitelstva obce (pro: 6, proti: 1 zdržel se: 0). Členka zastupitelstva obce svůj nesouhlas s uvedeným pověřením vyjádřila jak při samotném schvalování usnesení hlasováním proti jeho přijetí, tak následně podáním písemných námitek proti zápisu ze zasedání zastupitelstva konaného dne 27. ledna 2015 na začátku dalšího zasedání zastupitelstva obce dne 18. února 2015.

V dané souvislosti, zdůrazňujeme, že v případě obcí je povinným subjektem, podrobeným povinnosti poskytovat v režimu InfZ informace týkající se jeho působnosti, obec jako taková (obec jako územní samosprávný celek), jež jedná při vyřizování žádostí o poskytnutí informací skrze své orgány. Pokud se jedná o určení konkrétního orgánu, který bude žádosti o informace v režimu InfZ vyřizovat (navenek se bude jednat o výstupy obce jako takové), je k vyřízení žádosti na základě § 130

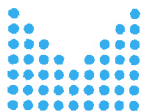


zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), dle kterého stanoví-li zákon, že řízení provádí územní samosprávný celek, aniž by určoval, který jeho orgán je k úkonům příslušný, je tímto orgánem v případě kraje krajský úřad a v případě obce obecní úřad, příslušný obecní úřad. Stejný názor zastává též odborná literatura – srov. Furek, A., Rothanzl, L. – Zákon o svobodném přístupu k informacím a související předpisy (komentář), 2. vydání, str. 46 a násl.

Jednotlivého člena zastupitelstva obce proti jeho vůli nelze vyřizováním žádostí v režimu InfZ pověřit, a to ani usnesením zastupitelstva obce schváleným nadpoloviční většinou hlasů všech jeho členů, jako se tomu stalo v daném případě. Právní povaha funkce člena zastupitelstva obce je vymezena v ustanovení § 70 zákona o obcích, dle něhož funkce člena zastupitelstva obce je veřejnou funkcí. Člen zastupitelstva obce není ve vztahu k obci, do jejíhož zastupitelstva byl zvolen, v pracovním nebo jiném obdobném poměru. Vzhledem k tomu, že členům zastupitelstva obce nevzniká k obci pracovní poměr, nejedná se tudíž v jeho případě o výkon závislé činnosti, tak jako tomu je v pracovněprávních vztazích (v daném případě neexistuje žádný vztah podřízenosti a nadřízenosti). Výkon veřejné funkce rozhodně nelze s pracovněprávními vztahy, tj. takovými vztahy, které vznikají při výkonu závislé práce mezi zaměstnanci a zaměstnavateli, zaměňovat. Členové zastupitelstva jsou povinni vykonávat svůj mandát osobně v souladu se svým slibem a nejsou přitom vázáni žádnými příkazy. Ačkoliv člen zastupitelstva je obecně povinen plnit úkoly uložené mu orgány obce, jejichž je členem (§ 83 odst. 1 zákona o obcích), je věcí jeho osobního uvážení a politické odpovědnosti, jakým způsobem bude mandát vykonávat (včetně plnění uložených úkolů).

Výše uvedené samozřejmě nevylučuje situaci, aby člen zastupitelstva byl pověřen za obec připravovat (vypracovávat) vyřízení žádostí o informace v případě, že s tím bude souhlasit (má-li např. odborné znalosti, zkušenosti s danou problematikou, apod.) Nelze však připustit, aby zastupitelstvo obce vedení této agendy členu zastupitelstva uložilo proti jeho vůli, resp. stane-li se tak, je takové pověření dle našeho názoru zcela irelevantní.

Jedná se v tomto směru o obdobnou situaci jako v případě provedení volby do obecních orgánů (ačkoliv zastupitelstvu obce je vyhrazeno např. volit starostu, místostarostu obce, členy rady obce, stejně jako předsedu a členy výborů zastupitelstva obce, ani volba určitých osob do konkrétních orgánů a funkcí není bez jejich souhlasu možná; souhlas dotyčné osoby s ustavením do konkrétní funkce, je samozřejmou součástí jakékoli volby či jmenování, neboť obecně platí, že nikdo nemůže být nucen činit proti své vůli to, co mu zákon neukládá (srov. např. čl. 2 odst. 3 nebo čl. 9 odst. 1 Listiny základních práv a svobod). Jinak řečeno nemůže dojít k právně relevantnímu zvolení kandidáta do funkce proti jeho vůli, byť by se na tom zastupitelstvo obce usneslo potřebnou většinou hlasů.



Mimo výše uvedené je třeba v potaz brát též fakt, že člen zastupitelstva obce není orgánem obce (§ 5 zákona o obcích) a není ani součástí obecního úřadu, jemuž, jak bylo uvedeno výše, by v rámci obce mělo vyřizování žádostí v režimu příslušet [dle § 109 odst. 1 zákona o obcích obecní úřad tvoří starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu; v čele obecního úřadu je starosta]. Zastupitel je pouze jedním z členů zastupitelstva jakožto samosprávného orgánu obce, přičemž v oblasti přenesené působnosti, které se žádosti o informace mohou týkat stejně tak jako působnosti samostatné, zastupitelstvo obce žádné pravomoci nemá.

Z důvodů výše uvedených Vám proto důrazně doporučujeme přijmout takové opatření, aby na nejbližším zasedání zastupitelstva obce předmětné usnesení zastupitelstva obce č. 1/2015/H ze dne 27. ledna 2015, jímž členka zastupitelstva obce paní Hana Matulová byla proti své vůli pověřena vyřizováním žádostí o informace dle InfZ, bylo zrušeno.

Následně si Vás dovoluujeme požádat, abyste o zjednání nápravy zdejší odbor vyrozuměli, a to písemnou zprávou zaslanou k výše uvedenému číslu jednacímu.

Děkujeme za spolupráci.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podpsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Petra Šimková
tel. č.: 874 816 434
e-mail: petra.simkova@mvcv.cz